

Gouvernance et gestion de l'eau en Méditerranée

Auteur: Fondazione Eni Enrico Mattei
Source: NOSTRUM-DSS Deliverable D6-5

Qu'est-ce que Nostrum DSS?

C'est une action coordonnée sur fonds du FP6 de la CE, qui a pour but d'améliorer la gouvernance et le planning dans le domaine de la gestion durable de l'eau en région méditerranéenne :

- en établissant des liens entre les sphères de la science, de la politique et de la société civile,
- en encourageant l'implication active des parties prenantes concernées,
- par le développement et la diffusion de lignes de conduite des bonnes pratiques pour la création et la mise en œuvre des outils DSS pour la GIRE (gestion Intégrée des Ressources en Eau).

Qu'est-ce que la série des brochures DSS?

Ces documents résument brièvement les résultats principaux du projet et constituent un accès à la vaste diversité de produits et de ressources disponibles sur le site Internet du projet. La série se compose de trois sortes de brochures :

- Des études de cas.
- Des brochures consacrées à la politique.
- Des brochures techniques.

A qui s'adresse cette brochure ?

Ce document, faisant partie de la série des brochures « politiques », s'adresse principalement aux **politiques** et aux **décideurs** voulant avoir un aperçu de l'aide que peuvent leur apporter les outils et les approches DSS dans leur travail quotidien. Elles présentent également un intérêt pour les chercheurs et les opérationnels.

Pour plus d'information, consultez le site Internet de NOSTRUM-DSS.

→ <http://www.nostrum-dss.eu>

Cette brochure est du seul fait de l'auteur et ne reflète pas l'opinion de la CE, et la CE n'est pas responsable d'un quelconque usage qui pourrait être fait de l'information contenue dans cette brochure.

La crise de la gouvernance

En méditerranée, le problème de la rareté de l'eau est durement ressenti en raison de la disparité spatiale et temporelle des ressources, mais aussi en raison de forts taux de pollution. La pression sur les ressources en eau continuera à augmenter, à la fois en raison de l'augmentation de la population et d'une demande accrue, du fait du changement climatique, et à la fois en conséquence de politiques inadéquates des états qui, par exemple, favorisent le secteur agricole – traditionnellement le plus gros consommateur d'eau potable.

En conséquence le manque d'eau en Méditerranée résulte également d'une « crise de gouvernance » des secteurs de l'eau qui doivent être traités par la **définition de rôles et responsabilités nouveaux** à la fois pour les acteurs Privés et publics.

L'adoption de nouveaux modes de gouvernance devraient avant tout garantir le respect et la confiance des **acteurs privés** pour les institutions, augmenter la **capacité** de ces institutions à répondre aux changements de situation pour obtenir le consensus social et résoudre les conflits.

Pour l'instant, des solutions d'approvisionnement marginales sont généralement adoptées pour accroître la ressource et en gérer la rareté. Mais il est reconnu qu'augmenter la ressource indéfiniment n'est pas une solution durable, et que les alternatives devraient se concentrer sur l'amélioration de l'efficacité de l'utilisation de l'eau. Des stratégies de gestion de la demande devraient être adoptées à la place de, ou devraient accompagner, des stratégies d'offre, pour induire des économies d'eau, et une amélioration de son utilisation.

Le changement des modèles de gouvernance actuels devrait être basé sur les principes de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau et devrait amener un nouveau concept qui garantisse l'intégration de différentes échelles, la participation du public, et la gestion durable des ressources en eau.

Pour obtenir des exemples de gestion de la demande appuyée par des outils DSS, voir les études de cas Italiennes, Espagnoles et Marocaines.

Gestion Intégrée des Ressources en Eau

D'après le Partenariat Global sur l'Eau, la GIRE est "un processus qui promeut de manière coordonnée le développement et la gestion de l'eau, de la terre et des ressources associées, afin de rendre maximum le bien-être économique et social d'une manière équitable, sans compromettre des écosystèmes durables.

Le principal objectif de la GIRE est l'obtention d'un système de distribution et de gestion de l'eau **efficace et équitable**, par des actions visant à réduire la demande en eau et les sources de pollution

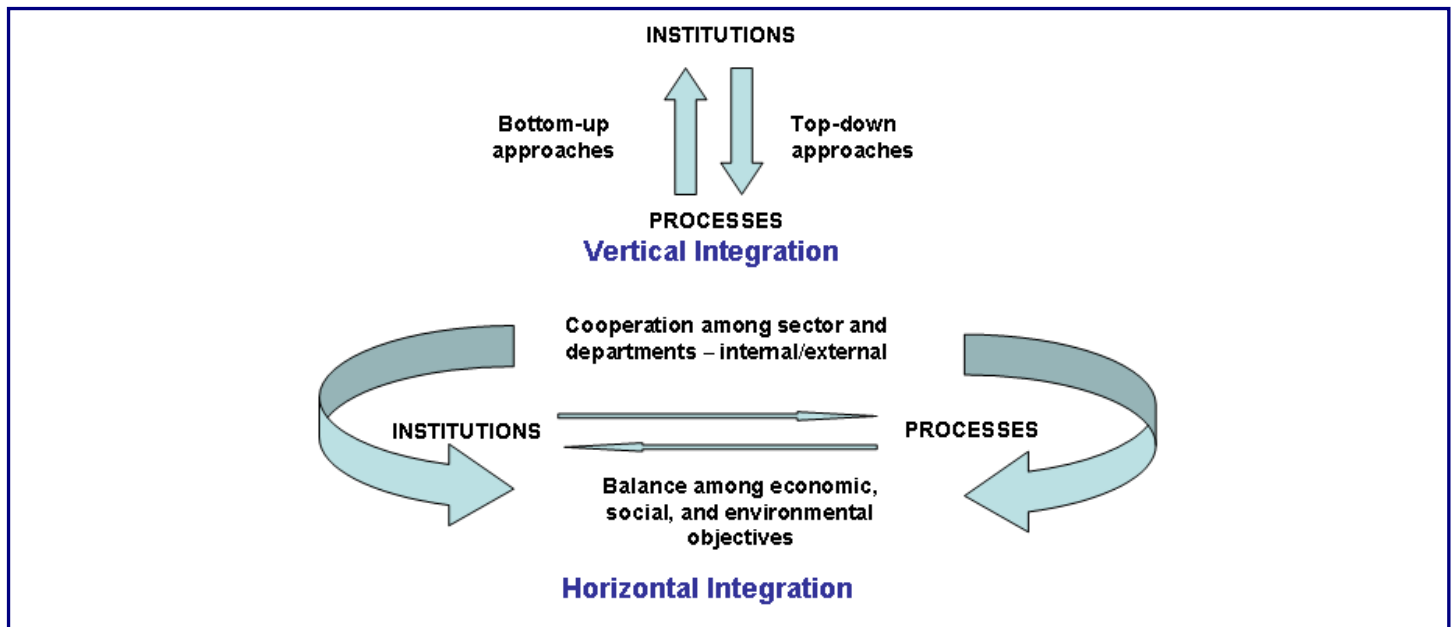
Expériences tirées des études de cas de Nostrum-DSS

Syrie

Dans l'étude de cas du bassin d'Asnobar, les décisions continuant à être prises avec l'aide d'un modèle de simulation, dépendent exclusivement du gouvernement central.

Grèce

L'étude de cas de l'île de Paros est exemplaire de la reconnaissance des principes de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau.



Le concept de “nouvelle” gouvernance

L'approche traditionnelle de la gouvernance est centralisée (c.à.d. basée sur l'autorité de l'état), sectorielle, et elle est de plus basée sur une prise de décision “top down”. Ce modèle n'est plus adéquat pour traiter les nouveaux sujets complexes et les problèmes liés à la rareté de l'eau en Méditerranée qui se traduit souvent en conflits sociaux et politiques.

De nouvelles formes de gouvernance sont associées à des prises de décision décentralisées avec une implication forte des parties prenantes – à la fois du secteur public et du secteur privé. Le concept de “nouvelle” gouvernance se réfère à des modes de gouvernement de la population, des institutions et des ressources, bien différents de l'approche traditionnelle “top down”; Il se caractérise par :

- Un rôle plus prédominant des approches coopératives et des interactions positives entre les institutions étatiques et les acteurs locaux,
- Un poids croissant des partenariats public privé, et
- La préférence des approches “bottom up” (c.à.d. que les parties prenantes prennent une part active dans le processus de prise de décision à différents niveaux et le conduisent).

Ce concept relève de l'intégration verticale et horizontale des processus et des institutions, comme indiqué sur le schéma ci-dessus.

1) **L'intégration verticale** se réfère aux actions de planning et de gestion collaboratives aux différents niveaux (national régional et local); l'intégration verticale utilise traditionnellement des outils de « gouvernance douce », par exemple l'apprentissage social.

2) **L'intégration horizontale** se réfère à l'intégration autoritaire d'objectifs économiques, sociaux et environnementaux par des mécanismes de pilotage central, par ex. par la coordination au niveau Cabinet.

Comment poursuivre

Dans les pays méditerranéens, les gouvernements doivent changer l'orientation principale de leur politique sur l'eau :

- Les outils de DSS (Systèmes d'Aide à la Décision) pourraient fournir un support significatif pour déterminer des politiques intégrées de l'eau en ligne avec le concept de développement durable, spécialement pour le planning au niveau du bassin versant.
- Les bases de données hydrologiques et météorologiques, qui font partie des DSS, constituent également des instruments utiles de planification.
- Les DSS sont utilisés également pour rechercher le lien entre développement économique, ressource hydrologique et occupation de la terre, ainsi que pour promouvoir la participation du public.
- De plus, l'intégration du développement et de l'utilisation des DSS dans les stratégies et le processus de décision des pays afin d'observer les principes de la GIRE devraient être pensée et encouragée dans le but d'améliorer la gouvernance de l'eau.

Pour plus de détails sur les approches “to down” et “bottom up”, voir la brochure de NOSTRUM-DSS

Pour observer comment les DSS peuvent aider à la réalisation des principes de la GIRE, voir les **Meta lignes directrices de NOSTRUM-DSS**

→ | <http://www.nostrum-dss.eu>

Home » Final products » Policy support » Meta-guidelines

- Mots clefs: Gestion de données, SIG, données spatiales, recherche et développement sur les DSS
- Mots clefs: Participation du public, Analyse des parties prenantes, Evaluation des conflits
- Mot clef: Concepts et Principes de la GIRE

