

Partecipazione pubblica per la gestione idrica nel Mediterraneo

Autore: Fondazione Eni Enrico Mattei
Fonte: NOSTRUM-DSS Deliverable D6-7

Cos'è Nostrum-DSS?

È una Azione Coordinata, finanziata dal VI PQ della CE, avente per obiettivo il miglioramento della governance e della pianificazione per la gestione sostenibile delle risorse idriche nell'area del Mediterraneo:

- Stabilendo una rete tra scienza, politica, e società civile,
- Stimolando il coinvolgimento attivo da parte degli attori in gioco,
- Attraverso lo sviluppo e la disseminazione di linee guida per buone pratiche di design e applicazione di strumenti di supporto alle decisioni (DSS) per la gestione integrata delle risorse idriche (GIRE).

Cosa sono le schede informative Nostrum-DSS?

Si tratta di documenti brevi che sintetizzano i principali risultati del progetto e rappresentano una **porta d'entrata** su una vasta gamma di prodotti e risorse disponibili nel sito web del progetto. Sono composti da tre tipi di schede:

- Schede su casi studio
- Schede Politiche
- Schede Tecniche

A chi è indirizzata questa scheda?

Come parte delle Schede Politiche, questo documento è indirizzato soprattutto a **politici e decisori** interessati a migliorare le proprie conoscenze su come gli strumenti e gli approcci di DSS possono sostenerli nel loro lavoro quotidiano, ma possono anche essere utili anche a ricercatori e professionisti.

Ulteriori informazioni sono disponibili nel sito NOSTRUM-DSS:

→ <http://www.nostrum.eu>

Questa scheda è unicamente di responsabilità degli autori e non rappresenta l'opinione della CE, né la CE può essere ritenuta responsabile per qualunque uso fatto delle informazioni ivi riportate.

Cos'è la Partecipazione Pubblica?

La Partecipazione Pubblica (PP) può essere generalmente definita come qualunque procedura o metodo che permetta agli stakeholder di influenzare i risultati di un processo decisionale.

Nel campo della gestione idrica, per stakeholder si intendono tutti quegli attori che possono influenzare o possono essere influenzati dallo sviluppo e dall'applicazione di un piano o di una politica idrica. Gli stakeholder centrali, che vanno coinvolti nella gestione idrica, possono essere rappresentanti di ministeri governativi, ONG, società private, fornitori di servizi e utenti idrici. L'obiettivo della PP nella Gestione Integrata delle Risorse Idriche (GIRE) è di avviare processi decisionali e politiche aperte e trasparenti, che formino la base per dinamiche di pace, stabilità e cambiamento democratico nell'area del Mediterraneo.

Perché usare la Partecipazione Pubblica?

La gestione sostenibile delle risorse idriche può essere raggiunta solo attraverso l'integrazione nel processo decisionale degli attori provenienti da tutti i vari settori (urbano, agricolo, industriale, turistico, ambientale, sanitario, energetico e trasportistico), per valorizzarne le specifiche conoscenze, esperienze e interessi.

L'identificazione e il coinvolgimento degli stakeholder rilevanti è necessaria ai seguenti fini:

- Evitare politiche inique e ingiustificate;
- Assicurare l'accettabilità delle decisioni prese: in tal modo gli stakeholder acquisiscono fiducia nel processo e nei suoi risultati, maturano un senso di appartenenza, supportano il progetto e si impegnano nella sua applicazione;
- Assicurare che le politiche o i piani sviluppati rispondano ai bisogni delle comunità;
- Risolvere conflitti e generare soluzioni che siano adeguate, eque ed accettabili per tutti gli attori, tramite un miglior dialogo e comunicazione;
- Assicurare un apprendimento sociale tramite comunicazioni e scambi di informazioni tra diversi gruppi sociali;
- Avviare una base informativa più completa per il design di piani e strategie migliorate;
- In generale, sviluppare la qualità decisionale, così come l'efficacia e l'efficienza progettuale.

Il dialogo è l'inizio della saggezza' [Rete Internazionale delle Organizzazioni di Bacino, 2002]

'Come possono essere bilanciati i diritti delle maggioranze e quelli delle minoranze? E' questa la questione chiave di ogni processo partecipativo' [Byrne & Davis, 1998]

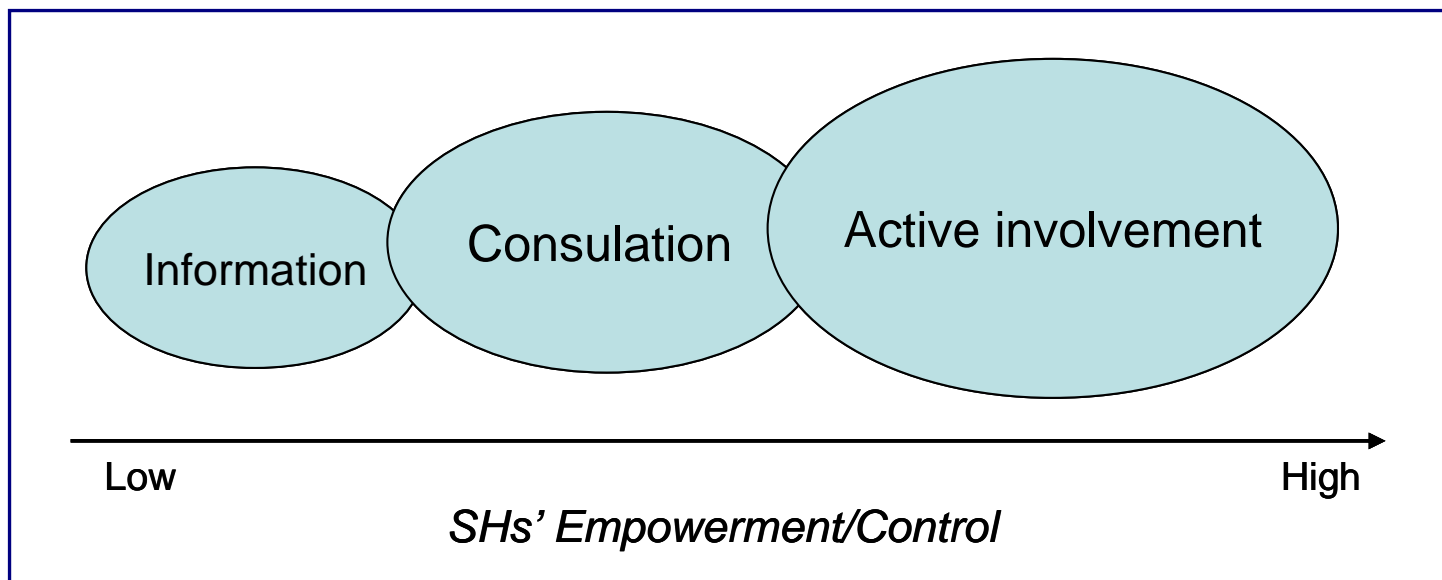
Esperienze dai Casi Studio Nostrum-DSS

Croazia

Alcuni dei conflitti emersi dalla competizione per l'uso delle acque nel bacino del fiume Cetina furono risolti grazie a riunioni tra istituzioni pubbliche e stakeholder.

Israele/Palestina

Alcune riunioni di Focus Group sono state organizzate per discutere soluzioni alternative ai vari problemi del bacino del Mar Morto, condiviso fra tre Paesi diversi.



Forme diverse di Partecipazione Pubblica

Il termine generico di PP si riferisce ai diversi livelli di coinvolgimento sintetizzati dalla figura in alto:

- 1) Nei processi **informativi** e poi **consultativi**, la comunicazione è unidirezionale e la conoscenza è semplicemente data oppure ricevuta. Queste modalità non possono essere considerate come vere forme di partecipazione ma solo come fasi preliminari e cruciali, preparatorie per un coinvolgimento attivo dei diversi gruppi di interesse nella formazione delle politiche.
- 2) I processi partecipativi propriamente detti partono da un certo grado di potenziamento degli stakeholder. I diversi attori, identificati durante una fase preliminare delle reti sociali, sono coinvolti regolarmente ed attivamente nelle analisi dei problemi, e contribuiscono al disegno di future politiche e decisioni, all'interno di un **processo di comunicazione bilaterale**.
- 3) Uno stadio avanzato della partecipazione attiva prevede un coinvolgimento degli attori dall'inizio del processo, fino alle fasi **finali della valutazione e della selezione** di soluzioni alternative al problema.

Partecipazione Pubblica nel Mediterraneo

Nella regione del Mediterraneo, la distribuzione diseguale di risorse idriche e gli interessi conflittuali coinvolti nella gestione di **bacini idrici transfrontalieri** aggrava le dispute tra fruitori idrici. Ulteriori impedimenti derivano da problemi di comunicazione dovuti a **diverse culture e linguaggi** tra attori di diversi paesi rivieraschi. La GIRE e la partecipazione pubblica occupano una postazione elevata nelle agende dei governi. Anni di esperienza nello sviluppo e applicazione di approcci partecipativi sono già disponibili: ricerca avanzata e ricchi discorsi rappresentano una base teorica solida per la partecipazione degli stakeholder. Tuttavia, approcci e pratiche di PP non sono ancora istituzionalizzate, e particolarmente quelli rilevanti alla **rappresentanza degli stakeholder**.

Strumenti a supporto della Partecipazione Pubblica

Un'ampia gamma di **piattaforme e metodi** (ad es. meeting informali, giurie di cittadini, workshop, focus group, conferenze elettroniche) permettono diverse forme di partecipazione. Anche le tecnologie Informative e Comunicative (ICT) forniscono validi strumenti per l'implementazione di processi partecipativi. In un processo decisionale, informazioni significative devono essere raccolte, strutturate, valutate e presentate in modo comprensibile. Diversi strumenti informatici, come i **DSS**, sono stati sviluppati proprio per **supportare decisori e politici** in questo processo.

In particolare:

- I DSS aiutano i team multidisciplinari, coinvolti nell'analisi di un problema idrico, a stabilire un **linguaggio comune** e a pensare in modo strutturato. Criteri, obiettivi e costrizioni riguardo al problema divengono più espliciti durante il processo di sviluppo e applicazione di un sistema di supporto alle decisioni.
- Le caratteristiche grafiche di un DSS **supportano la comunicazione** tra stakeholder aventi caratteristiche diverse. La visualizzazione nei DSS diventa sempre più importante quando l'utenza non è solo composta da decisori politici ma anche da cittadini.

Le capacità comunicative a supporto della **partecipazione pubblica** sono particolarmente sviluppate negli Strumenti di Supporto alle Delibere e ai Sistemi di Supporto alle Decisioni di Gruppo, facilitando la presa decisionale.

Per vedere soluzioni operative che applicano la PP in pratica, si vada ai prodotti finali NOSTRUM-DSS

→ <http://www.nostrum-dss.eu>

Home » Final products »
Technical support » Tools for
Planning and Management

